

Số: 17 /KL-UBND

Giang Thành, ngày 4 tháng 6 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân; khiếu nại; tố cáo; phòng, chống tham nhũng và hòa giải tranh chấp đất đai đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phú Lợi

Thực hiện Quyết định số 809/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2023 của Chủ tịch UBND huyện Giang Thành; Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 02/BC-ĐTTr, ngày 16 tháng 6 năm 2023 của Trưởng Đoàn Thanh tra trách nhiệm.

Chủ tịch UBND huyện Giang Thành Kết luận thanh tra như sau:

I- KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Phú Lợi có diện tích tự nhiên 4.716,04 ha, với diện tích đất nông nghiệp chiếm 4.272,07 ha đất trồng lúa, ngoài ra xã có 360,71 ha đất nuôi trồng thủy sản. Xã được chia thành 05 ấp với 24 tổ NDTQ. Toàn xã có 1.192 hộ, 4.119 khẩu (trong đó dân tộc Khmer 511 hộ, chiếm 43,28 %) người dân sống chủ yếu bằng nghề sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản là chính.

Những năm gần đây trên địa bàn xã đã được tỉnh, huyện đầu tư thực hiện các chương trình như xây dựng nông thôn mới, đẩy mạnh việc xây dựng kết cấu hạ tầng như: điện, đường, trường, trạm gắn với nạo vét kênh mương... Tuy nhiên, do nhận thức về pháp luật của một số người dân còn hạn chế, đặc biệt là pháp luật về đất đai nên dẫn đến tình trạng mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân mà không tự thỏa thuận được với nhau nên yêu cầu chính quyền xem xét hòa giải và giải quyết vẫn còn diễn ra nhưng với số lượng vụ việc không nhiều... Quán triệt, thực hiện nghiêm các chủ trương của Đảng và Nhà nước về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai nên Chủ tịch UBND xã chủ động sắp xếp thời gian trực tiếp tiếp xúc và lắng nghe các nội dung mà công dân trình bày, đồng thời chỉ đạo ngành trực thuộc, cán bộ công chức tham mưu giải quyết kịp thời dứt điểm từng vụ việc, không để đơn thư tồn đọng kéo dài (từ ngày 01/01/2021 đến 30/04/2023, UBND xã đã tiếp nhận 01 đơn tranh chấp đất đai, không có đơn thư vượt cấp từ cấp trên).

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật khiếu nại, tố cáo, hòa giải tranh chấp đất đai và phòng, chống tham nhũng

Chủ tịch UBND xã có quan tâm chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến những quy định liên quan đến pháp luật như: Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu



nại, Luật Tố cáo, Luật Phòng, chống tham nhũng, Luật Đất đai, Luật hòa giải cơ sở và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Kết quả trong kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/04/2023 đã tổ chức tuyên truyền được 134 cuộc với 2.722 lượt cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách xã, ấp và quần chúng nhân dân tham dự bằng các hình thức như: tiếp xúc cư tri, hội nghị tại xã, lồng ghép vào các cuộc sinh hoạt tổ NDTQ, các buổi họp dân...

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân

Qua thanh tra, kiểm tra sổ ghi chép và hồ sơ nhận thấy: Nơi tiếp công dân của xã đặt trong khu hành chính xã riêng biệt, được trang bị phương tiện và các điều kiện cần thiết khác phục vụ tiếp công dân đảm bảo yêu cầu, trụ sở có niêm yết công khai nội quy, quy chế tiếp công dân và lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã, cụ thể vào ngày thứ 05 hàng tuần; thực hiện việc tiếp công dân thường xuyên, tổ tiếp công dân xã có mở sổ ghi chép, ghi nhận nội dung công dân đến trình bày. Vào những ngày tiếp công dân định kỳ hàng tuần và tiếp công dân đột xuất của Chủ tịch UBND xã, tổ tiếp công dân có kiểm tra nội dung đăng ký đối thoại với công dân, phân công cán bộ công chức phụ trách chuẩn bị hồ sơ phục vụ cho buổi tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã. Trong kỳ thanh tra tính từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/4/2023 UBND xã đã tổ chức tiếp công dân được 69 cuộc với 79 lượt người, trong đó Chủ tịch xã tiếp dân định kỳ và đột xuất 32 cuộc với 42 lượt người, bộ phận công chức tiếp dân thường xuyên được 37 cuộc với 37 lượt người; qua tiếp công dân tổng số đơn xã tiếp nhận trong thời kỳ báo cáo là 01 đơn tranh chấp đất đai.

3. Việc thực hiện quy định của pháp luật về giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh

Chủ tịch UBND xã quan tâm chỉ đạo công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, đảm bảo thực hiện theo đúng thẩm quyền quy trình, quy định tại Luật Khiếu nại năm 2011, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP, Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính, Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ. Công tác giải quyết tố cáo được thực hiện theo quy trình, thủ tục, thẩm quyền theo luật định quy định tại Luật Tố cáo năm 2018; Nghị định số 76/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Tố cáo; Thông tư 06/2013/TT-TTCP ngày 30/9/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết tố cáo. Cụ thể trong thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/4/2023, UBND xã tiếp nhận 01 đơn tranh chấp đất đai. Qua kiểm tra hồ sơ nhìn chung về trình tự tiếp nhận và xử lý xã thực hiện đảm bảo đúng theo quy định.

4. Thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

Chủ tịch UBND xã thực hiện khá tốt về dân chủ, công khai, minh bạch trong công tác quản lý sử dụng kinh phí mua sắm từ nguồn ngân sách, công tác đầu tư xây dựng cơ bản và công tác quy hoạch đánh giá khen thưởng, kỷ luật cán bộ đảm bảo theo kế hoạch của UBND huyện, hàng năm có xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng và có triển khai đến cán bộ, công chức bằng hình thức lồng ghép vào các cuộc họp UBND xã, hàng tháng, quý, 06 tháng, năm có báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng theo quy định.

5. Việc thực hiện quy định của pháp luật về hòa giải tranh chấp đất đai và hòa giải cơ sở

5.1. Công tác tổ hòa giải cơ sở

Chủ tịch UBND xã thực hiện nghiêm các quy định pháp luật về hòa giải ở cơ sở được quy định tại Luật hòa giải cơ sở năm 2013, xã có 06 ấp, thành lập 06 tổ hòa giải với 30 thành viên, cụ thể trong kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/4/2023, tổ hòa giải ấp tiếp nhận được 25 đơn, đưa ra hòa giải thành 23 đơn chiếm 92%, hòa giải không thành 02 đơn chiếm 8%. UBND xã thực hiện tốt việc đảm bảo kinh phí hoạt động cho các tổ hòa giải và chi hỗ trợ cho các tổ hòa giải đúng theo Quyết định số 03/2015/QĐ-UBND ngày 16/01/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang về quy định mức chi thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

5.2. Công tác hòa giải tranh chấp đất đai tại UBND xã

Chủ tịch UBND xã thực hiện tốt quy định của Luật đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành theo quy định pháp luật, có quan tâm giải quyết cơ bản kịp thời các đơn thuộc thẩm quyền, cụ thể trong kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/4/2023, UBND xã đã nhận 01 đơn tranh chấp đất đai đưa ra giải quyết 01 đơn. Kết quả, hòa giải thành 01 đơn. Về trình tự tiếp nhận, xử lý đơn đảm bảo đúng theo trình tự, thủ tục như ban hành thông báo thụ lý đơn, quyết định phân công cán bộ, công chức xác minh, thành lập hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai đưa vụ việc ra hòa giải và lập biên bản hòa giải theo quy định.

6. Việc tổ chức thi hành quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật của Chủ tịch UBND huyện, tỉnh.

Trong kỳ thanh tra, UBND xã không có tiếp nhận và thi hành quyết định nào của UBND tỉnh, huyện có hiệu lực.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Chủ tịch UBND xã Phú Lợi chấp hành tốt theo Quyết định số 809/QĐ-UBND ngày 12/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Giang Thành; thực hiện đúng lịch làm việc của Đoàn; có xây dựng báo cáo bám theo đề cương yêu cầu của đoàn và tạo điều kiện thuận lợi cho Đoàn thanh tra hoàn thành nhiệm vụ.



Chủ tịch UBND xã có quan tâm trong công tác tổ chức tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước trong nội bộ và ngoài quần chúng nhân dân. Có thành lập, kiện toàn Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai của xã và các Tổ hòa giải của các ấp. Định kỳ UBND xã có tổ chức sơ, tổng kết tình hình công tác giải quyết khiếu nại, tranh chấp đất đai, hòa giải ở cơ sở và phòng, chống tham nhũng.

Về công tác tiếp công dân và tiếp nhận đơn thư: Chủ tịch UBND xã có tổ chức tiếp công dân theo định kỳ và có bố trí công chức tiếp công dân thường xuyên, có xây dựng nội quy tiếp công dân, có xây dựng và niêm yết lịch tiếp dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã, có mở sổ theo dõi tiếp công dân; Về giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và hòa giải cơ sở, hòa giải tranh chấp đất đai, trong thời kỳ thanh tra trên địa bàn xã không phát sinh đơn khiếu nại, tố cáo; công tác hòa giải tranh chấp đất đai của UBND xã được đảm bảo thực hiện tốt, số cuộc hòa giải thành ở cơ sở chiếm tỷ lệ cao; Về xây dựng và thực hiện trưng trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng UBND xã thực hiện khá tốt và các biện pháp phòng ngừa tham nhũng như công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động, kiểm soát tài sản, thu nhập của người có nghĩa vụ kê khai.

2. Hạn chế thiếu sót, nguyên nhân

a) Hạn chế, thiếu sót

- Việc UBND xã mở sổ ghi chép, theo dõi việc tiếp công dân, chưa kịp thời ban hành thông báo cho công dân biết ý kiến chỉ đạo của thủ trưởng trong buổi tiếp công dân theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Thông tư số 04/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình tiếp công dân.

- Việc sắp xếp lưu trữ hồ sơ chưa đảm bảo theo quy định.

- Việc thông tin, báo cáo về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, hòa giải tranh chấp đất đai và phòng chống tham nhũng đôi lúc chưa kịp thời.

- Việc Quyết định thành lập hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai chưa đúng quy định và biên bản hòa giải còn thiếu chưa đưa một số người đại diện như người có uy tín trong dòng họ, ở nơi sinh sống, già làng, chức sắc tôn giáo, người biết rõ vụ việc và một số hộ dân lâu đời tại xã biết rõ nguồn gốc và quá trình sử dụng đối với thửa đất đó, theo quy định tại điểm b khoản 1 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và khoản 27 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành luật Đất đai.

b) Nguyên nhân hạn chế

Khách quan: do trình độ nhận thức pháp luật của một số người dân còn hạn chế, đặc biệt là pháp luật về đất đai.

Chủ quan: Chủ tịch UBND xã cần thường xuyên quan tâm chỉ đạo, kiểm tra uốn nắn kịp thời trong công tác tiếp công dân, hòa giải tranh chấp đất đai; Công chức tham mưu giúp việc trong công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư chưa chủ động nghiêm cứu nắm bắt hết các quy trình, quy định của pháp.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về Chủ trương

Đề nghị Chủ tịch UBND xã chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót như Kết luận đã nêu; nhất là công tác bố trí cán bộ công chức phải đảm bảo tính ổn định, tránh tình trạng thay đổi liên tục. Quan tâm hơn nữa việc triển khai thực hiện các văn bản của trên và công tác lãnh đạo, chỉ đạo nhằm làm tốt công tác quản lý nhà nước về tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và hòa giải tranh chấp đất đai, giải quyết kịp thời các đơn đơn khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai phát sinh gắn với thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội.

- Việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và hòa giải tranh chấp đất đai phải đảm bảo chặt chẽ về tính pháp lý, đúng thời gian, đúng trình tự, thủ tục pháp lý theo quy định.

- Việc giải quyết khiếu nại lần đầu và hòa giải tranh chấp đất đai phải đảm bảo chặt chẽ về tính pháp lý và đúng thời gian, đúng theo trình tự, thủ tục pháp luật quy định. Chủ tịch UBND xã tích cực quan tâm chỉ đạo hơn nữa đối với công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và hòa giải tranh chấp đất đai nhằm nâng cao chất lượng trong giải quyết khiếu nại và hòa giải tranh chấp sau này.

- Việc chỉ đạo Công chức phụ trách tham mưu tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và hòa giải tranh chấp đất đai phải thường xuyên nghiên cứu các văn bản liên quan về lĩnh vực mình phụ trách nhằm nâng cao nhận thức hiểu biết đầy đủ các quy định pháp luật để tham mưu giúp việc tốt hơn trong quá trình đề xuất, giải quyết phải đảm bảo theo quy định pháp luật.

- Việc sắp xếp lưu trữ hồ sơ phải đảm bảo theo quy định tại Điều 34 Luật Khiếu nại năm 2011; Kịp thời tỉnh thị thông tin, báo cáo về công tác phòng chống tham nhũng về trên đúng theo thời gian quy định.

2. Về tổ chức

Đề nghị Chủ tịch UBND xã Phú Lợi tự rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, thiếu sót trong công tác chỉ đạo, thực hiện các quy định pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, hòa giải tranh chấp đất đai đơn kiến nghị, phản ánh như kết luận đã nêu.

Giao cho UBND xã chỉ đạo tổ tiếp công dân xã, cán bộ công chức phụ trách tham mưu công tác tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và hòa giải tranh chấp đất đai tổ chức tự rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, thiếu sót trong từ lĩnh vực tham mưu, phụ trách như kết luận đã nêu.



V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Giao Trưởng Đoàn thanh tra chủ trì, phối hợp với các cơ quan triển khai, theo dõi việc thực hiện kết luận này; trong thời gian 10 ngày kể từ ngày nhận được văn bản kết luận, Chủ tịch UBND xã Phú Lợi có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện đúng các nội dung trong kết luận và báo cáo bằng văn bản về thực hiện kết luận với UBND huyện (thông qua Thanh tra huyện).

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (bc);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Chánh Thanh tra huyện;
- Chủ tịch UBND xã Phú Lợi;
- Thành viên Đoàn thanh tra;
- Lưu: VT.



CHỦ TỊCH

Tạ Văn Dũng